

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ЦЕНТР СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ ГРАЖДАН
ПОЖИЛОГО ВОЗРАСТА И ИНВАЛИДОВ»**

г. Донецк, пер. Госпитальный, дом 1 тел. 2-87-22, 2-87-43

Исх. № 65
01.04.2019

Прокурору города
младшему советнику юстиции
А.Н.Кугатову

Уважаемый Антон Николаевич!

Представления об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок от 25.01.2019 № 7-31-2019/271 рассмотрено с участием помощника прокурора города Цховребовой А.С.

МБУ ЦСО признало, что указанные в представлении нарушения имели место.

Выявленные нарушения недопустимы, так как они нарушают единый порядок законодательства о котрактоной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных (муниципальных) нужд, должностное лицо, ответственное за указанное направление привлечено к дисциплинарной ответственности в виде замечания (приказ директора МБУ ЦСО от 01.04.2019 № 4-К «О дисциплинарном взыскании»)

Нарушение	Мероприятия по устранению
В извещении № 0358300078818000022 о проведении электронного аукциона объектом, которго является спецодежда в ассортименте в нарушение п. 1 Постановления Правительства Российской Федерации от 11.08.2014 г. № 791 «Об установлении запрета на допуск товаров легкой промышленности происходящих из иностранных государств и (или) услуг по прокату таких товаров в целях осуществления закупок для обеспечения федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд» не установлен запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств.	Нарушения приняты к сведению, усилен контроль за законодательством в сфере закупок, со специалистом, ответственным за проведение закупок проведена разъяснительная беседа, Специалист привлечен к дисциплинарному взысканию в виде замечания(копия приказа прилагается).
В нарушение ч. 6 ст. 31, ч. 3 ст. 64 Закона 44-ФЗ, в аукционной документации, единые требования к участникам закупки не приведены в соответствие с действующей на момент размещения аукционной документации (20.09.2019) редакцией п.7 ч.1 ст.31 Закона 44-ФЗ	
Извещения о проведении электронных аукционов опубликованы менее 10 дней после изменения плана-графика	

Директор МБУ ЦСО



И.В.Бусырева

Директору Муниципального
бюджетного учреждения
«Центр социального обслуживания
граждан пожилого возраста и
инвалидов»

Бусыревой И.В.

пер. Госпитальный, 1, г. Донецк,
Ростовская область, 34630

25 01.2019

7-31-2019/241

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
законодательства о контрактной
системе в сфере закупок

Прокуратурой города проведена проверка соблюдения МБУ «Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов» (далее - ЦСО) законодательства о контрактной системе в сфере товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Как следует из ч. 1, 2 ст. 2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ) законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок) основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в ч. 1 ст. 1 указанного Федерального закона. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

В соответствии с ч. 3 ст. 14 Закона № 44-ФЗ в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок.

В силу ч. 4 ст. 14 Закона № 44-ФЗ федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок по поручению Правительства Российской Федерации устанавливает условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, за исключением товаров, работ, услуг, в отношении которых Правительством Российской Федерации установлен запрет в соответствии с ч. 3 настоящей статьи.

Согласно п. 1 Постановления Правительства Российской Федерации от 11.08.2014 г. № 791 «Об установлении запрета на допуск товаров легкой промышленности происходящих из иностранных государств и (или) услуг по прокату таких товаров в целях осуществления закупок для обеспечения федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд» (далее - Постановление № 791), осуществление заказчиками закупки товаров легкой промышленности, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), по перечню согласно приложению обеспечения нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд не допускается, за исключением случаев, если производство товаров на территориях государств - членов Евразийского экономического союза отсутствует.

В ходе проведенной проверки установлено, что 20.09.2018 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru МБУ «ЦСО» размещено извещение № 0358300078818000022 о проведении электронного аукциона, объектом закупки которого является спецодежда в ассортименте, с соответствующими кодами общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности - 14.12.30.130, 14.12.30.132, 14.12.30.190, 14.12.30.150. Поскольку товары с указанными кодами ОКПД, являющиеся объектом закупки, входят в группу 14.12. указанную в приложении № 2 к Постановлению № 791, в документации об электронном аукционе должен быть установлен запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств.

В нарушение вышеуказанных требований законодательства, в извещении о проведении электронного аукциона, а также п. 4 документации к аукциону «Условия, запреты, ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств», заказчиком не установлено требование об ограничении допуска товаров легкой промышленности происходящих из иностранных государств.

Кроме того, согласно абз. 2 п. 1 Постановления № 791, дополнительным требованием к участникам закупки товаров и (или) услуг для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд, предусмотренных приложением № 2 к настоящему постановлению, является использование при производстве товаров и (или) оказании услуг материалов или полуфабрикатов, страной происхождения которых является государство - член Евразийского экономического союз.

Однако, извещение и документация об электронном аукционе № 0358300078818000022 дополнительных требований в соответствии с постановлением Правительства № 791 не содержит.

Кроме того, согласно ч. 3 ст. 64 Закона № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной ч. 1 настоящей статьи информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с ч.1, ч.ч. 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст. 31 настоящего Федерального закона.

В ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе установлено, что при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки:

- отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации (п. 7);

- участник закупки - юридическое лицо, которое в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке не было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (п. 7.1);

- участник закупки не является офшорной компанией (п. 10).

Согласно ч. 6 ст. 31 Закона № 44-ФЗ не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований настоящего Федерального закона.

В п. 18 р. I "Сведения о проводимом электронном аукционе" аукционной документации заказчиком установлены требования, предъявляемые к участникам закупки, в том числе:

"Отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации".

Проверкой установлено, что указанное требование, установленное в п. 18 раздела I "Сведения о проводимом электронном аукционе" аукционной документации, не приведено в соответствие с действующей на момент размещения аукционной документации (20.09.2018 г.) редакцией п. 7 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ. Следовательно, указанное требование установлено в нарушение ч. 6 ст. 31, ч. 3 ст. 64 Закона № 44-ФЗ.

Также в ходе проверки установлено, что в нарушение ч. 6 ст. 31, ч. 3 ст. 64 Закона № 44-ФЗ в аукционной документации заказчиком не установлены обязательные единые требования к участникам закупки, предусмотренные п. 7.1 и п. 10 ч. 1 ст. 31 настоящего Федерального закона.

Помимо того, в ч. 14 ст. 21 Закона № 44-ФЗ указано, что внесение в соответствии с ч. 13 настоящей статьи изменений в план-график по каждому объекту закупки может осуществляться не позднее чем за десять дней до дня размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении соответствующей закупки или направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом, за исключением закупок, которые осуществляются в соответствии с ч. 2, 4 - 6 ст. 55, ч. 4 ст. 55.1, ч. 4 ст. 71, ч. 4 ст. 79, ч. 2 ст. 82.6, ч. 19 ст. 83, ч. 27 ст. 83.1 и ч. 1 ст. 93 настоящего Федерального закона и при которых внесение изменений в план-график может осуществляться не позднее чем за один день до дня размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении соответствующей закупки или направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом, но не ранее размещения внесенных изменений в единой информационной системе в соответствии с ч. 15 настоящей статьи.

В ходе настоящей проверки было выявлено, что в нарушение вышеуказанной нормы закона, заказчиком 19.09.2018 были внесены изменения в план-график № 2018035830007880010001, включены позиции по закупкам спецодежды, обуви, перчаток, сумок и мягкого инвентаря, а 20.09.2018 по данным позициям плана-графика опубликованы извещения о проведении электронных аукционов. В результате чего, сроки изменения плана-графика составили менее десяти дней до дня размещения извещений.

Причиной допущенных нарушений явилось формальное отношение работников к исполнению своих должностных обязанностей, что привело к нарушению действующего законодательства о контрактной системе в сфере закупок, что препятствует для обеспечения добросовестности и объективности при размещении заказов для муниципальных нужд, а также создало условия для коррупционных проявлений, что недопустимо и требует принятия незамедлительных мер организационного характера, направленных на недопущение впредь подобных нарушений.

На основании изложенного и руководствуясь ст. 24 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации»,

5
ТРЕБУЮ:

Безотлагательно рассмотреть настоящее представление, принять конкретные меры по устранению выявленных в нем нарушений законодательства, а также причин и условий, им способствующих.

Решить вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности сотрудников, допустивших указанные нарушения закона.

Настоящее представление рассмотреть с участием сотрудника прокуратуры города, заблаговременно известив о времени и месте его рассмотрения.

О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить прокурору г. Донецка в письменной форме в установленный законом месячный срок, с приложением копий приказов о привлечении к дисциплинарной ответственности.

Прокурор города
младший советник юстиции



А.Н. Кугатов